



Ministerstwo Rolnictwa
i Rozwoju Wsi

III posiedzenie grupy tematycznej ds. podejścia LEADER - rozpatrywanie protestów

Departament Wspólnej Polityki Rolnej
MRiRW

Warszawa, 8 grudnia 2025 r.





Warunki udzielenia wsparcia na wdrażanie LSR oraz kryteria wyboru operacji

Zgodnie z art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności (Dz. U. z 2025 r. poz. 182) (ustawa RLKS) **określone w regulaminie** naboru wniosków o wsparcie (WoPP) **warunki udzielenia wsparcia na wdrażanie** strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność (LSR) **muszą zostać spełnione**, aby wsparcie na wdrażanie LSR mogło zostać udzielone podmiotowi, który się o nie ubiega.

Zgodnie z przepisami art. 17 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy RLKS **zastosowanie kryteriów wyboru operacji** podczas dokonywania wyboru danej operacji w ramach naboru WoPP **jest konieczne**, aby wsparcie na wdrażanie LSR przysługiwało tej operacji.





Kryteria dostępne i kryteria rankingujące

Kryteria wyboru operacji można podzielić na **kryteria dostępne** oraz **kryteria rozstrzygające**.

- **Kryteria dostępne** stanowią podstawę do przydzielenia wnioskodawcom punktów, których uzyskanie jest niezbędne, aby operacja danego wnioskodawcy mogła zostać wybrana w ramach naboru WoPP.
- **Kryteria rankingujące** umożliwiają ustalenie kolejności przysługiwania pomocy wnioskodawcom.

LGD może również określić minimalną liczbę pkt jaką operacja musi uzyskać aby mogła zostać wybrana (tzw. minimum punktowe)





Pouczenie o prawie do protestu (art. 21 ust. 6 i 7 ustawy RLKS)

Jeżeli:

- 1) nie są spełnione warunki udzielenia wsparcia na wdrażanie LSR albo
- 2) operacja nie została wybrana, albo
- 3) operacja została wybrana, ale nie mieści się w limicie środków przeznaczonych na udzielenie wsparcia na wdrażanie LSR w ramach danego naboru WoPP, **lub**
- 4) LGD ustaliła kwotę wsparcia na wdrażanie LSR niższą niż wnioskowana,

informacja o wyniku oceny spełnienia warunków udzielenia wsparcia na wdrażanie LSR lub wyniku wyboru wniosków o wsparcie, przekazana wnioskodawcy przez LGD, **zawiera pouczenie o możliwości wniesienia protestu**, określające:

- 1) termin do wniesienia protestu;
- 2) zarząd województwa (ZW), do którego należy wnieść protest;
- 3) wymogi formalne protestu.





Prawo do protestu

(art. 22 ustawy RLKS)

Prawo wniesienia protestu przysługuje wnioskodawcy, **który nie jest LGD**, od:

- 1) negatywnego wyniku oceny spełnienia warunków udzielenia wsparcia na wdrażanie LSR albo
- 2) wyniku oceny spełnienia kryteriów wyboru operacji, na skutek której operacja nie została wybrana, albo
- 3) wyniku wyboru operacji, na skutek którego operacja nie mieści się w limicie środków przeznaczonych na udzielenie wsparcia na wdrażanie LSR w ramach danego naboru WoPP*, **lub**
- 4) ustalenia przez LGD kwoty wsparcia na wdrażanie LSR niższej niż wnioskowana.

* Okoliczność, że operacja nie mieści się w limicie środków wskazanym w ogłoszeniu o naborze nie może stanowić wyłącznej przesłanki wniesienia protestu. Podstawą wniesienia protestu musi być zarzut w zakresie niezgadzaną się wnioskodawcy z oceną operacji w ramach kryteriów wyboru operacji (wraz ze stosownym uzasadnieniem).





Termin oraz forma wniesienia protestu (art. 22a ust. 1 i 2 ustawy RLKS)

Wnioskodawca może wnieść w terminie **7 dni** od dnia doręczenia wnioskodawcy informacji od LGD w sprawie wyników wyboru operacji protest, który zawiera:

- 1) oznaczenie ZW właściwego do rozpatrzenia protestu;
- 2) oznaczenie wnioskodawcy;
- 3) numer WoPP oraz numer naboru WoPP;
- 4) wskazanie:
 - a. **warunków udzielenia wsparcia na wdrażanie LSR** lub
 - b. **kryteriów wyboru operacji**
 - z których oceną wnioskodawca się nie zgadza, wraz z uzasadnieniem, **lub** wskazanie, w jakim zakresie wnioskodawca nie zgadza się z ustaleniem przez LGD kwoty wsparcia na wdrażanie LSR niższej niż wnioskowana;
- 5) wskazanie zarzutów o charakterze proceduralnym w zakresie przeprowadzonej oceny, **jeżeli** zdaniem wnioskodawcy takie naruszenia miały miejsce, wraz z uzasadnieniem;
- 6) podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej do jego reprezentowania, z załączeniem oryginału lub kopii dokumentu poświadczającego umocowanie takiej osoby do reprezentowania tego wnioskodawcy.





Uzupełnienie protestu

(art. 22a ust. 3-6 ustawy RLKS)

W przypadku wniesienia protestu niespełniającego wymogów formalnych **lub** zawierającego oczywiste omyłki, właściwa instytucja wzywa wnioskodawcę do jego **uzupełnienia** lub **poprawienia w nim oczywistych omyłek**, w terminie **7 dni**, licząc od dnia otrzymania wezwania, **pod rygorem pozostawienia protestu bez rozpatrzenia** i pouczając wnioskodawcę o możliwości wniesienia skargi do sądu administracyjnego.

Uzupełnienie protestu może nastąpić **wyłącznie w zakresie**:

- 1) oznaczenia ZW właściwego do rozpatrzenia protestu;
- 2) oznaczenia wnioskodawcy;
- 3) numeru WoPP oraz numer naboru WoPP;
- 4) podpisu wnioskodawcy, osoby upoważnionej do jego reprezentowania, z załączeniem oryginału lub kopii dokumentu poświadczającego umocowanie takiej osoby do reprezentowania tego wnioskodawcy.

Wezwanie do uzupełnienia protestu lub poprawienia w nim oczywistych omyłek **wstrzymuje** bieg terminu na weryfikację przez LGD wyników oceny w zakresie warunków udzielenia wsparcia na wdrażanie LSR, kryteriów wyboru operacji i zarzutów o charakterze proceduralnym w zakresie przeprowadzonej oceny – czyli tego czego dotyczył protest.

Na prawo wnioskodawcy do wniesienia protestu **nie wpływa negatywnie** błędne pouczenie lub brak pouczenia o tym prawie i o sposobie wniesienia tego protestu.





Wycofanie protestu (art. 22b ustawy RLKS)

Wnioskodawca może wycofać protest do czasu zakończenia jego rozpatrywania przez ZW.

Wycofanie protestu następuje przez złożenie odpowiednio właściwej LGD albo właściwemu ZW oświadczenia o wycofaniu protestu.

W przypadku wycofania protestu przez wnioskodawcę protest pozostawia się **bez rozpatrzenia**.

W przypadku wycofania protestu:

- 1) ponowne jego wniesienie jest **niedopuszczalne**;
- 2) wnioskodawca **nie może** wnieść skargi do sądu administracyjnego.





Właściwość organów/podmiotów

(art. 22c ustawy RLKS)

Protest jest wnoszony za pośrednictwem LGD i rozpatrywany przez ZW.

O wniesionym proteście LGD informuje niezwłocznie ZW w terminie **7 dni** od dnia wniesienia protestu.

LGD w terminie **14 dni** od dnia otrzymania protestu weryfikuje wyniki dokonanej przez siebie oceny operacji w zakresie warunków, kryteriów i zarzutów podnoszonych w proteście, oraz:

- 1) dokonuje zmiany podjętego rozstrzygnięcia, co skutkuje odpowiednio skierowaniem operacji do właściwego etapu oceny albo wybraniem operacji i dokonaniem aktualizacji listy, informując o tym wnioskodawcę oraz ZW, **albo**
- 2) kieruje protest wraz z otrzymaną od wnioskodawcy dokumentacją do ZW właściwego do udzielenia wsparcia na wdrażanie LSR, którego dotyczy protest, załączając do niego stanowisko dotyczące braku podstaw do zmiany podjętego rozstrzygnięcia, oraz informuje wnioskodawcę o przekazaniu protestu.





Rozpatrywanie protestów

(art. 22d ustawy RLKS)

ZW rozpatruje protest, weryfikując prawidłowość oceny operacji w zakresie warunków, kryteriów i zarzutów, w terminie **nie dłuższym niż 21 dni**, licząc od dnia jego otrzymania.

W uzasadnionych przypadkach, w szczególności gdy w trakcie rozpatrywania protestu jest konieczne skorzystanie z pomocy ekspertów, termin rozpatrzenia protestu może być przedłużony, o czym ZW informuje wnioskodawcę. Termin rozpatrzenia protestu **nie może przekroczyć łącznie 45 dni** od dnia jego otrzymania.

Do ekspertów przepisy art. 80-86 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027 (Dz. U. z 2022 r. poz. 1079 oraz z 2024 r. poz. 1717) stosuje się odpowiednio.





Informacja o wyniku rozpatrywania protestów (art. 22e ustawy RLKS)

ZW przekazuje wnioskodawcy informację o wyniku rozpatrzenia jego protestu. Informacja ta zawiera w szczególności:

- 1) treść rozstrzygnięcia polegającego na **uwzględnieniu albo nieuwzględnieniu** protestu, wraz z uzasadnieniem;
- 2) pouczenie o możliwości wniesienia skargi do sądu - w przypadku **nieuwzględnienia** protestu.





Informacja o wyniku rozpatrywania protestów (art. 22e ustawy RLKS)

W przypadku **uwzględnienia** protestu ZW kieruje WoPP do LGD w celu:

- 1) uwzględnienia** stanowiska ZW **w zakresie spełnienia warunków udzielenia wsparcia na wdrażanie LSR** i dokonania oceny operacji przy zastosowaniu kryteriów wyboru operacji oraz w celu ustalenia kwoty wsparcia na wdrażanie LSR - w przypadku gdy uwzględnienie protestu dotyczy spełnienia warunków udzielenia wsparcia na wdrażanie LSR (przepisy **art. 21 ust. 5-7** stosuje się odpowiednio);
- 2) ponownej oceny operacji w zakresie kryteriów wyboru operacji** lub w zakresie ustalenia kwoty wsparcia na wdrażanie LSR, z których oceną lub ustaleniem wnioskodawca się nie zgadza, oraz **aktualizacji listy**, i informuje wnioskodawcę o przekazaniu sprawy - w przypadku gdy uwzględnienie protestu dotyczy spełnienia kryteriów wyboru operacji lub ustalenia kwoty wsparcia na wdrażanie LSR; przepisy **art. 21 ust. 5** stosuje się odpowiednio, a w przypadku negatywnego wyniku ponownej oceny operacji do informacji załącza dodatkowo pouczenie o możliwości wniesienia skargi do sądu administracyjnego.





Pozostawienie protestu bez rozpatrzenia (art. 22f ustawy RLKS)

Protest pozostawia się bez rozpatrzenia, jeżeli mimo prawidłowego pouczenia został wniesiony:

- 1) po terminie lub nie zawiera:
 - a. wskazania:
 - i. warunków udzielenia wsparcia na wdrażanie LSR lub
 - ii. kryteriów wyboru operacji
 - z których oceną wnioskodawca się nie zgadza, wraz z uzasadnieniem, lub wskazanie, w jakim zakresie wnioskodawca nie zgadza się z ustaleniem przez LGD kwoty wsparcia na wdrażanie LSR niższej niż wnioskowana;
 - b. wskazania zarzutów o charakterze proceduralnym w zakresie przeprowadzonej oceny, jeżeli zdaniem wnioskodawcy takie naruszenia miały miejsce, wraz z uzasadnieniem;
 - o czym wnioskodawca jest informowany przez LGD;

Informacja, o której mowa powyżej, zawiera pouczenie o możliwości wniesienia skargi do sądu administracyjnego.

- 2) przez podmiot wykluczony z możliwości otrzymania wsparcia, o czym wnioskodawca jest informowany przez ZW.





Przepisy KPA oraz wyłączenia pracowników / członków organów (art. 22g ustawy RLKS)

Do procedury odwoławczej, o której mowa w art. 22-22f ustawy RLKS, **nie stosuje się** przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572 oraz z 2025 r. poz. 769) (**KPA**), z tym że:

- 1) stosuje się przepisy dotyczące doręczeń i sposobu obliczania terminów;
- 2) w weryfikacji wyników dokonanej (przez LGD) oceny operacji w zakresie warunków udzielenia wsparcia na wdrażanie LSR, kryteriów wyboru operacji i zarzutów o charakterze proceduralnym w zakresie przeprowadzonej oceny, a także w ponownej ocenie operacji w zakresie kryteriów wyboru operacji lub w zakresie ustalenia kwoty wsparcia na wdrażanie LSR, z których oceną lub ustaleniem wnioskodawca się nie zgadza, **nie mogą brać udziału osoby, które były zaangażowane w przygotowanie operacji**; w tym zakresie przepisy art. 24 § 1 pkt 1-4, 6 i 7 KPA stosuje się odpowiednio;
- 3) w rozpatrywaniu protestu (przez ZW) nie mogą brać udziału osoby, które były zaangażowane w przygotowanie operacji lub jej ocenę; w tym zakresie przepisy art. 24 § 1 KPA stosuje się odpowiednio.





Skarga (do WSA) (art. 22h ustawy RLKS)

W przypadku nieuwzględnienia protestu, negatywnego wyniku ponownej oceny operacji lub pozostawienia protestu bez rozpatrzenia (w tym w przypadku wyczerpania środków z umowy ramowej), wnioskodawca może w tym zakresie wnieść skargę do sądu administracyjnego zgodnie z art. 3 § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 935, 1685 oraz z 2025 r. poz. 769) (PPSA).





Skarga (do WSA) (art. 22h ustawy RLKS)

Skarga podlega wpisowi stałemu.

Skarga jest wnoszona przez wnioskodawcę bezpośrednio do wojewódzkiego sądu administracyjnego (WSA) w terminie **14 dni** od dnia:

1) otrzymania informacji o:

- negatywnym rozpatrzeniu protestu przez ZW albo
- negatywnym wyniku ponownej oceny operacji przez LGD,
- pozostawieniu protestu bez rozpatrzenia z powodu:
 - wniesienia go po terminie lub ze względu na brak wymogów „merytorycznych” lub z powodu bycia podmiotem wykluczonym z możliwości otrzymania wsparcia albo
 - wyczerpania kwoty środków z umowy ramowej;

2) upływu terminu na uzupełnienie protestu lub poprawienie w nim oczywistych omyłek (na wezwanie LGD, termin 7 dni)

- wraz z kompletną dokumentacją w sprawie.





Skarga (do WSA)

(art. 22h ustawy RLKS)

Kompletna dokumentacja obejmuje:

- 1) WoPP,
 - 2) informację o wynikach wyboru (art. 21 ust. 5 pkt 1),
 - 3) wniesiony protest,
 - 4) informację o:
 - wyniku rozpatrzenia protestu przez ZW, albo
 - negatywnym wyniku ponownej oceny operacji przez LGD,
 - pozostawieniu protestu bez rozpatrzenia z powodu:
 - wniesienia go po terminie lub ze względu na brak wymogów „merytorycznych” lub z powodu bycia podmiotem wykluczonym z możliwości otrzymania wsparcia albo
 - wyczerpania kwoty środków z umowy ramowej;
- wraz z ewentualnymi załącznikami.

Kompletna dokumentacja jest wnoszona przez wnioskodawcę w oryginale lub w postaci uwierzytelnionej kopii.





Skarga (do WSA) (art. 22h ustawy RLKS)

WSA rozpoznaje skargę w terminie **30 dni** od dnia jej wniesienia.

Wniesienie skargi **po terminie** powoduje pozostawienie jej **bez rozpoznania**.

W przypadku wniesienia skargi bez kompletnej dokumentacji lub bez uiszczenia wpisu stałego WSA wzywa wnioskodawcę do uzupełnienia dokumentacji lub uiszczenia wpisu w terminie **7 dni** od dnia otrzymania wezwania, pod rygorem pozostawienia skargi **bez rozpoznania**. W przypadku niewykonania wezwania w terminie skargę pozostawia się bez rozpoznania. Wezwanie wstrzymuje bieg terminu na rozpoznanie skargi.





Skarga (do WSA) (art. 22h ustawy RLKS)

W wyniku rozpoznania skargi WSA może:

- 1) uwzględnić skargę, stwierdzając, że:
 - a) ocena operacji została przeprowadzona w sposób naruszający prawo i naruszenie to miało istotny wpływ na wynik oceny, **przekazując jednocześnie sprawę do ponownego rozpatrzenia przez LGD,**
 - b) ocena operacji została przeprowadzona w sposób naruszający prawo i **nie przekazuje sprawy do ponownego rozpatrzenia***,
 - c) pozostawienie protestu bez rozpatrzenia było nieuzasadnione, **przekazując sprawę do rozpatrzenia przez ZW albo LGD;**
- 2) oddalić skargę - w przypadku jej nieuwzględnienia;
- 3) umorzyć postępowanie w sprawie, jeżeli jest ono bezprzedmiotowe.

*Ma zastosowanie w przypadku wyczerpania kwoty środków przewidzianych w umowie ramowej na realizację LSR w ramach środków pochodzących z danego funduszu.





Skarga kasacyjna (do NSA)

(art. 22i ustawy RLKS)

Skargę kasacyjną, wraz z kompletną dokumentacją, może wnieść bezpośrednio do Naczelnego Sądu Administracyjnego (NSA):

- 1) wnioskodawca,
- 2) ZW,
- 3) LGD

- w terminie 14 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia WSA.

Kwestie związane z kompletnością dokumentacji wnoszonej wraz ze skargą kasacyjną, pozostawienia tej skargi bez rozpatrzenia oraz wezwań do jej uzupełnienia lub uiszczenia wpisu **są takie same jak w przypadku skargi do WSA.**

NSA rozpoznaje skargę kasacyjną w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia.





Błędne pouczenie lub brak pouczenia, a prawo do skargi, jak i stosowanie przepisów PPSA (art. 22j oraz 22k ustawy RLKS)

Na prawo wnioskodawcy do wniesienia skargi do sądu administracyjnego **nie wpływa negatywnie** błędne pouczenie lub brak pouczenia o możliwości wniesienia protestu albo skargi.

W zakresie nieuregulowanym w ustawie RLKS do postępowania przed sądami administracyjnymi stosuje się odpowiednio przepisy PPSA dotyczące aktów lub czynności, o których mowa w art. 3 § 2 pkt 4, z wyłączeniem art. 52–55, art. 61 § 3–6, art. 115–122, art. 146, art. 150 i art. 152 PPSA.





Procedura odwoławcza, a postępowanie z pozostałymi WoPP (art. 22I ustawy RLKS)

Wniesienie protestu oraz procedura odwoławcza **nie wstrzymują** zawierania umów z wnioskodawcami, których operacje zostały wybrane przez LGD.

W przypadku wniesionego protestu od negatywnego wyniku oceny spełnienia warunków udzielenia wsparcia na wdrażanie LSR procedura odwoławcza **wstrzymuje** zawieranie umów z wnioskodawcami, których operacje zostały wybrane przez LGD, do momentu uwzględnienia przez LGD stanowiska ZW w zakresie spełnienia warunków udzielenia wsparcia na wdrażanie LSR.





Zakończenie procedury odwoławczej (art. 22m ustawy RLKS)

Prawomocne rozstrzygnięcie sądu administracyjnego (WSA lub NSA) polegające na oddaleniu skargi, odrzuceniu skargi albo pozostawieniu skargi bez rozpatrzenia **kończy** procedurę odwoławczą oraz procedurę wyboru operacji.

W przypadku, **gdy na jakimkolwiek etapie** postępowania w zakresie **procedury odwoławczej zostanie wyczerpana kwota środków** przewidzianych w umowie ramowej na realizację LSR w ramach środków pochodzących z danego funduszu:

- 1) LGD lub ZW **pozostawia protest bez rozpatrzenia**, informując o tym wnioskodawcę, pouczając jednocześnie o możliwości wniesienia skargi do sądu administracyjnego;
- 2) sąd, uwzględniając skargę, stwierdza tylko, że ocena operacji została przeprowadzona w sposób naruszający prawo i **nie przekazuje sprawy do ponownego rozpatrzenia**.





Ministerstwo Rolnictwa
i Rozwoju Wsi

DZIĘKUJEMY ZA UWAGĘ

